

BỘ TƯ PHÁP
TỔNG CỤC THI HÀNH ÁN DÂN SỰ

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do - Hạnh phúc

Số: /TCTHADS-NV3
V/v khắc phục hạn chế, sai sót trong THADS,
theo dõi THAHC và tập trung thực hiện chỉ
tiêu, nhiệm vụ 03 tháng cuối năm 2023

Hà Nội, ngày tháng 7 năm 2023

Kính gửi:

- Cục trưởng Cục THADS các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;
- Thủ trưởng các đơn vị thuộc Tổng cục Thi hành án dân sự.

Thực hiện Quyết định số 1395/QĐ-TCTHADS ngày 14/12/2022 của Tổng Cục trưởng Tổng cục Thi hành án dân sự (THADS) về việc giao chỉ tiêu, nhiệm vụ THADS, theo dõi thi hành án hành chính (THAHC) cho các cơ quan THADS địa phương năm 2023, sau khi tổng hợp, phân tích kết quả 9 tháng năm 2023, Tổng cục THADS nhận thấy kết quả thi hành án về việc và về tiền đã đạt được những kết quả quan trọng, cả về số tuyệt đối và tỷ lệ. Trong đó, thi hành xong 382.058 việc, tăng 33.568 việc (tăng 9,63%) so với cùng kỳ năm 2022, đạt tỉ lệ 66,53% (tăng 2,18%) so với cùng kỳ năm 2022; về tiền thi hành xong hơn 70.278 tỷ đồng, tăng hơn 18.111 tỷ đồng (tăng 34,72%) so với cùng kỳ năm 2022, đạt tỉ lệ 32,45% (tăng 2,98%) so với cùng kỳ năm 2022. Tổng cục THADS ghi nhận và biểu dương sự nỗ lực, cố gắng của toàn thể công chức, người lao động trong Hệ thống THADS.

Tuy nhiên, qua phân tích, đánh giá dữ liệu thống kê, kết quả làm việc trực tiếp, trực tuyến đơn đốc thực hiện chỉ tiêu, nhiệm vụ theo Kế hoạch năm 2023 cho thấy, kết quả thi hành xong về tiền giữa các địa phương chưa đồng đều, kết quả đạt được chủ yếu tập trung ở TP. Hà Nội, TP. Hồ Chí Minh, TP. Đà Nẵng, là các khoản thu trong các vụ án hình sự về tham nhũng, kinh tế. Bên cạnh đó, qua kiểm tra, thanh tra, kiểm sát cho thấy, vẫn còn hạn chế, thiếu sót gây ảnh hưởng đến kết quả và chất lượng THADS, THAHC như: Chấp hành viên chưa tích cực đơn đốc tổ chức thi hành án; Thủ trưởng cơ quan THADS, nhất là ở cấp Chi cục không nắm chắc tình hình tổ chức thi hành án của đơn vị, nên không có giải pháp chỉ đạo phù hợp; vẫn để xảy ra các sai sót về chuyên môn, nghiệp vụ THADS: chậm xác minh điều kiện thi hành án, ra quyết định về việc chưa có điều kiện chưa chính xác, chưa kịp thời chuyển sổ theo dõi riêng với những vụ việc có đủ điều kiện, chậm rà soát, lập hồ sơ đề nghị xét miễn giám đốc với những vụ việc đáp ứng các điều kiện theo quy định tại Điều 61 Luật THADS, chưa kiên quyết áp dụng biện pháp cưỡng chế đối với những vụ việc người phải thi hành án có tài sản để thi hành án; có trường hợp có chưa thực hiện đúng các quy định về thu, chi tiền thi hành án và quản lý tài chính trong THADS: nộp ngân sách chưa kịp thời, gửi tiền tại kho bạc, ngân hàng không đúng, việc thanh toán phí, chi phí, thu hồi tạm ứng tiền chưa kịp thời, có trường hợp vi phạm trong lựa chọn tổ chức thẩm định giá, đấu giá tài sản, chưa thực hiện hết trách nhiệm của cơ quan THADS, của Chấp hành viên trong giám sát thẩm định giá, bán đấu giá tài sản; chưa thực hiện đúng, đầy đủ trách nhiệm của cơ quan THADS trong theo dõi THAHC, nhất là việc kiến nghị xử lý trách nhiệm đối với cá

nhân, tổ chức không chấp hành án hành chính, chậm làm việc với người phải thi hành án; công tác tổ chức cán bộ vẫn còn thiếu sót, đặc biệt là trong việc thực hiện xử lý kỷ luật, bố trí, phân công Chấp hành viên và chậm kiện toàn các chức danh lãnh đạo, đặc biệt là lãnh đạo cấp phòng....

Do đó, để tiếp tục duy trì kết quả đã đạt được, hướng tới hoàn thành, hoàn thành vượt định mức chỉ tiêu giao năm 2023, đảm bảo thực chất, chất lượng, khắc phục hạn chế, thiếu sót, Tổng cục THADS yêu cầu Cục trưởng Cục THADS các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Thủ trưởng các đơn vị thuộc Tổng cục THADS tập trung thực hiện, chỉ đạo thực hiện một số công việc sau:

1. Tập trung rà soát, kiểm đếm, đánh giá kết quả thực hiện theo các chương trình, kế hoạch công tác của Bộ Tư pháp, Tổng cục THADS và của địa phương năm 2023, từ đó có giải pháp hiệu quả thực hiện đúng tiến độ, đảm bảo chất lượng các chỉ tiêu, nhiệm vụ được giao.

2. Ở mỗi cấp, các đồng chí Lãnh đạo, cán bộ chủ chốt và mỗi Chấp hành viên phải tiếp tục quán triệt sâu sắc các văn bản chỉ đạo của Bộ Tư pháp, của Tổng cục THADS, đặc biệt, triển khai đồng bộ các giải pháp theo Quyết định số 1395/QĐ-TCTHADS ngày 14/12/2022 của Tổng Cục trưởng Tổng cục THADS về việc giao chỉ tiêu, nhiệm vụ THADS, theo dõi THAHC cho các cơ quan THADS địa phương năm 2023; Công văn số 509/TCTHADS-NV3 ngày 24/02/2023 của Tổng cục THADS về đôn đốc thực hiện chỉ tiêu, nhiệm vụ THADS, theo dõi THAHC năm 2023; Công văn số 1136/TCTHADS-NV1 ngày 14/4/2023 của Tổng cục THADS về chỉ đạo, đôn đốc, chấn chỉnh thực hiện chỉ tiêu, nhiệm vụ 06 tháng cuối năm 2023, v.v. Tiếp tục thực hiện Kế hoạch số 18-KH/BCSD ngày 06/8/2021 của Ban cán sự đảng Bộ Tư pháp về việc thực hiện Chỉ thị số 04-CT/TW ngày 02/6/2021 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác thu hồi tài sản bị thất thoát, chiếm đoạt trong các vụ án hình sự về tham nhũng, kinh tế. Đồng thời, căn cứ điều kiện thực tiễn tại địa phương xây dựng các giải pháp phù hợp để chỉ đạo thực hiện nhằm nâng cao kết quả THADS về việc, về tiền; nâng cao kết quả công tác THAHC và theo dõi THAHC; phối hợp chặt chẽ với cơ quan chuyên môn giúp Ủy ban nhân dân (UBND) về THAHC và các cơ quan có liên quan kịp thời cập nhật thông tin về tình hình chấp hành pháp luật về tố tụng hành chính của UBND, Chủ tịch UBND (tham gia phiên tòa, phiên đối thoại, cung cấp tài liệu chứng cứ trong quá trình tố tụng tại tòa án) và THAHC theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Thực hiện đúng, đầy đủ trách nhiệm của cơ quan THADS trong theo dõi THAHC, nhất là việc kiến nghị xử lý trách nhiệm đối với cá nhân, tổ chức không chấp hành án hành chính. Kiến nghị kịp thời với Tổng cục THADS để báo cáo Lãnh đạo Bộ Tư pháp kiến nghị Thủ tướng Chính phủ xử lý trách nhiệm đối với UBND, Chủ tịch UBND cấp tỉnh không chấp hành án hành chính.

3. Cục trưởng Cục THADS phải quản lý chặt chẽ, nắm chắc số lượng, thường xuyên kiểm soát chặt chẽ tiến độ thi hành án của Chấp hành viên thuộc Cục và các Chi cục THADS; kịp thời phát hiện các vi phạm để kịp thời chỉ đạo khắc phục, đồng thời kiên quyết xử lý nghiêm đối với các vi phạm do cố ý, có mục đích vụ lợi và thiếu tích

cực trong thực hiện chức trách, nhiệm vụ, quyền hạn dẫn tới chậm trễ trong tổ chức thi hành án; trường hợp vi phạm đến mức phải truy cứu trách nhiệm hình sự thì chuyển cho cơ quan có thẩm quyền xử lý theo quy định. Cục trưởng Cục THADS ngoài việc thực hiện chức năng quản lý cũng cần phải thực hiện nhiệm vụ của Chấp hành viên theo quy định.

Quá trình tổ chức thi hành án, ngoài việc đẩy mạnh tổ chức thi hành các khoản thu trong các vụ án hình sự về tham nhũng, kinh tế, cần quan tâm, quyết liệt tổ chức thi hành các vụ việc liên quan đến tổ chức tín dụng; án có điều kiện thi hành, đã ra quyết định trên 01 năm chưa thi hành xong (định kỳ hàng tháng phải kết quả thi hành các vụ việc có điều kiện đã ra quyết định thi hành án trên 01 năm chưa thi hành xong theo đúng chỉ đạo tại Công văn số 1136/TCTHADS-NV1 ngày 14/4/2023 của Tổng cục THADS). Nếu phát hiện Chấp hành viên không tác nghiệp, không có lý do chính đáng cần phải xử lý trách nhiệm nghiêm khắc. Tổng cục THADS sẽ tiến hành kiểm tra, nếu Thủ trưởng cơ quan THADS không xử lý, hoặc xử lý không nghiêm Chấp hành viên, Tổng cục sẽ xem xét trách nhiệm của Cục trưởng và Chi cục trưởng. Tiếp tục kiểm soát chặt chẽ đối với việc chưa có điều kiện thi hành chuyển sổ theo dõi riêng theo đúng quy định của pháp luật, hướng dẫn của Tổng cục. Cục và Chi cục cần công khai danh sách các vụ việc của từng Chấp hành viên thi hành để kiểm soát chặt chẽ số lượng và tiến độ. Chấp hành viên phải cập nhật đầy đủ thông tin, quá trình thi hành, kết quả thi hành đối với các vụ việc thi hành án do mình phụ trách lên phần mềm quản lý thụ lý thi hành án. Trường hợp không cập nhật cần phải xem xét trách nhiệm.

Thủ trưởng cơ quan THADS phải kiểm soát chặt chẽ các khoản thu, chi THADS, tuyệt đối không được để sai phạm. Các khoản tiền đã có cơ sở để giải quyết thì cần giải quyết theo quy định, không được để tiền tồn đọng tại quỹ cơ quan. Khoản tiền gửi tại kho bạc, tại ngân hàng phải được đối chiếu thường xuyên, định kỳ theo đúng quy định (tuyệt đối không được để lợi dụng, xâm tiêu, gửi tiền THADS không đúng quy định để trục lợi; việc chi trả tiền thi hành án phải thực hiện chặt chẽ theo quy định). Thủ trưởng cơ quan THADS chịu trách nhiệm trước pháp luật về quản lý tiền THADS; nếu để thất thoát, phải chịu trách nhiệm trước pháp luật và bị xử lý nghiêm theo quy định. Chậm nhất vào ngày 05 hàng tháng các Cục THADS phải tổng hợp, báo cáo Tổng cục THADS về việc xử lý tiền tồn đọng (có đối chiếu với cơ quan mà đang gửi (như Kho bạc, Ngân hàng) và được lưu giữ để phục vụ quản lý, kiểm tra, thanh tra, v.v).

Xây dựng kế hoạch tổ chức thi hành dứt điểm số việc trọng điểm đã được Tổng cục THADS phê duyệt theo đúng quy định tại Quyết định 907/QĐ-TCTHADS ngày 29/8/2016 của Tổng Cục trưởng Tổng cục THADS quy định về tiêu chí xác định việc THADS trọng điểm. Thủ trưởng cơ quan THADS chịu trách nhiệm trước pháp luật về việc để chậm trễ thi hành đối với các vụ việc khiếu nại tố cáo phức tạp kéo dài, nhất là các vụ việc mà Tổng cục theo dõi.

Quá trình chỉ đạo thi hành các vụ việc có điều kiện, yêu cầu các đồng chí Cục trưởng chỉ đạo quyết liệt, kiên quyết áp dụng các biện pháp cưỡng chế cần thiết để thi hành dứt điểm bản án, quyết định; không được lấy lý do khoản tiền phải thi hành ít hơn nhiều so với tài sản duy nhất cần phải kê biên để không kê biên, xử lý.

4. Tiếp tục quản lý chặt chẽ với việc thẩm định giá, bán đấu giá tài sản thi hành án, bảo đảm chặt chẽ theo đúng quy định pháp luật, không được xảy ra để tiêu cực tham nhũng sai phạm trong lĩnh vực này. Thủ trưởng cơ quan THADS (cả cấp tỉnh, cấp huyện) phải kiểm soát đối với 100% vụ việc đưa ra thẩm định giá, bán đấu giá tài sản THADS; thực hiện rà soát chặt chẽ quy trình thủ tục THADS, hồ sơ pháp lý của tài sản đưa ra bán đấu giá. Hồ sơ chưa đúng, chưa đủ quy trình, thủ tục thì chưa tiến hành đấu giá. Nếu để xảy ra các sai phạm thì Chấp hành viên và Thủ trưởng cơ quan THADS cùng chịu trách nhiệm.

Đối với các vụ việc đã bán đấu giá thành cần lập kế hoạch chi tiết đối với từng vụ việc, để sớm bàn giao dứt điểm cho người mua trúng đấu giá. Trường hợp hồ sơ có vướng mắc, cần phối hợp chặt chẽ với các ngành liên quan, báo cáo Ban chỉ đạo THADS cùng cấp để giải quyết dứt điểm. Quyết tâm giảm dần số lượng các vụ việc đã bán đấu giá thành nhưng chậm giao tài sản cho người mua trúng đấu giá.

Chấp hành viên cần phát huy vai trò giám sát chặt chẽ quá trình bán đấu giá tài sản thi hành án, phát hiện từ sớm, từ xa đối với “hiện tượng thông đồng, đùm giú”, “quân xanh, quân đỏ”, nhất là các cá nhân, tổ chức có mối quan hệ lợi ích chi phối lẫn nhau để kịp thời chuyển cho cơ quan điều tra nếu có dấu hiệu vi phạm.

5. Rà soát lại toàn bộ các kết luận thanh tra, kiểm tra, kiểm sát liên quan đến đơn vị, cá nhân đơn vị thuộc diện quản lý của Cục, Chi cục nếu chưa thực hiện đầy đủ, nghiêm túc thì cần tổ chức thực hiện đầy đủ, nghiêm túc. Nếu phát hiện chưa thực hiện hoặc thực hiện không nghiêm thì đồng chí Cục trưởng, Chi cục trưởng chịu trách nhiệm trước pháp luật. Đối với các kiến nghị liên quan đến thẩm quyền quản lý, xử lý của Tổng cục THADS, của Bộ Tư pháp thì phải kịp thời báo cáo về Tổng cục THADS để xem xét, xử lý theo đúng quy định của pháp luật.

6. Đối với các địa phương có kết quả thi hành án thấp hơn kết quả bình quân chung của toàn quốc, đạt tỷ lệ dưới 66,53% về việc, 32,45% về tiền (có danh sách kèm theo); có kết quả THAHC thấp hơn năm 2022 phải tăng cường làm việc, tham mưu kiểm tra, đôn đốc, xử lý trách nhiệm để nâng cao kết quả THADS, THAHC, các đồng chí Cục trưởng, Phó Cục trưởng Cục THADS, Chi Cục trưởng, Phó Chi cục trưởng Chi cục THADS phải thường xuyên kiểm soát tiến độ, hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc Chấp hành viên tổ chức thi hành án và chịu trách nhiệm cá nhân nếu để kết quả THADS, THAHC thấp hơn năm 2022.

7. Tiếp tục chỉ đạo ngay việc tự kiểm tra, kiểm tra nội bộ, kiểm tra của cấp trên đối với cấp dưới để kiểm soát chặt chẽ việc xác minh, phân loại việc có điều kiện, chưa có điều kiện; kịp thời cập nhật thông tin người phải thi hành án chưa có điều kiện thi hành lên Trang/Cổng thông tin điện tử THADS; chỉ đạo sát sao việc cập nhật thông tin, hồ sơ, tiến độ lên phần mềm Quản lý quá trình thụ lý, tổ chức thi hành án và báo cáo thống kê THADS để phục vụ công tác quản lý chỉ đạo điều hành chung. Các đồng chí Cục trưởng, Chi cục trưởng phải chịu trách nhiệm về tính chính xác của các dữ liệu được đăng tải và tiến độ thi hành các vụ việc trên Trang/Cổng thông tin và trên phần mềm. Nghiêm cấm việc chạy theo thành tích để báo cáo gian dối không trung thực (nhất là phân loại án không chính xác). Đồng chí Cục trưởng, Chi cục trưởng phải kiểm soát

chặt chẽ hồ sơ phân loại án bảo đảm chính xác và phải phối hợp với Viện kiểm sát nhân dân cùng cấp kiểm sát theo đúng quy định.

Do thời điểm cuối năm thực hiện đẩy nhanh tiến độ THADS nên các đồng chí lãnh đạo Cục, Chi cục phải kiểm soát chặt chẽ tình hình tổ chức, hoạt động THADS trên địa bàn, bảo đảm vừa phải đúng quy trình thủ tục, vừa bảo đảm không được để xảy ra tiêu cực, tham nhũng, sai phạm.

Tiếp tục quản lý chặt chẽ đối với kho tang vật, định và đột xuất phải kiểm kê, kiểm tra (kể cả an toàn cháy nổ và thực trạng kho tang vật). Các tài sản thuộc diện phải thuê kho thì phải phối hợp địa phương, Ban chỉ đạo THADS để được hỗ trợ. Quá trình thực hiện phải bài bản và thực hiện theo đúng quy định của pháp luật.

8. Tổng cục THADS sẽ tiếp tục thông báo tình hình, kết quả thực hiện chỉ tiêu của các địa phương tới đồng chí Chủ tịch UBND tỉnh để phối hợp, chỉ đạo. Cục trưởng thông báo tình hình, kết quả thực hiện chỉ tiêu nhiệm vụ đến đồng chí Chủ tịch UBND cấp huyện.

9. Các đồng chí chuyên quản, lãnh đạo các đơn vị thuộc Tổng cục, lãnh đạo Tổng cục phụ trách địa bàn cần tăng cường kiểm soát tình hình thực hiện chỉ tiêu, nhiệm vụ, phòng chống tham nhũng, tiêu cực tại các đơn vị, địa bàn phụ trách để tham mưu, chỉ đạo hỗ trợ, xử lý kịp thời.

Tổng cục THADS yêu cầu Cục trưởng Cục THADS các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương nghiêm túc quán triệt triển khai, thực hiện đến các Chi cục./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Các đồng chí Thứ trưởng (để b/c);
- Các Phó Tổng cục trưởng (để biết);
- Lưu: VT, NV3.

TỔNG CỤC TRƯỞNG

Nguyễn Quang Thái